

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

	<p><i>Planului Național de Redresare și Reziliență, Componenta 10 – Fondul Local, Investiția: Elaborarea Planului de amenajare a teritoriului județului Covasna</i></p>	<p>Titlu apel proiect PNRR/2022/C10</p>
<p>1.</p>	<p>Descrierea pe scurt a situației actuale (date statistice, elemente specifice, etc.)</p>	<p>Județul Covasna situat în regiunea Centru are o suprafață mică, cu peste 87% situată în mediul rural, aproximativ 45% acoperită de păduri și vegetație, o densitate a populației relativ mică în afara centrelor urbane și un indice de urbanizare scăzut față de media națională și regională. Această situație trimite cel puțin parțial la un grad ridicat de fragmentare administrativ-teritorială, întâlnit și în alte județe.</p> <p>În domeniul urbanismului Consiliul Județean are următoarele atribuții: coordonează activitatea de urbanism la nivel județean, conform legii; stabilește orientările generale privind organizarea și dezvoltarea urbanistică a localităților, pe baza planurilor de urbanism; coordonează activitatea consiliilor locale și le acordă asistență tehnică de specialitate; asigură preluarea prevederilor cuprinse în cadrul documentațiilor de urbanism pentru teritoriile administrative ale localităților din județ.</p> <p>Planul de amenajare a teritoriului județului Covasna în vigoare în momentul de față datează din anul 1998. Se dorește elaborarea unui nou plan care să reflecte actualele direcții și priorități de dezvoltare a județului.</p> <p>Pe 25 noiembrie 2021 Consiliul Județean Covasna a adoptat Hotărârea nr. 206/2021 privind aprobarea inițierii procedurii de elaborare a Planului de Amenajare a Teritoriului Județean Covasna.</p> <p>Conform acestei hotărâri, prin Dispoziția nr. 22/2022 a președintelui Consiliului Județean Covasna s-a constituit Grupul de lucru cu rol consultativ pentru elaborarea Planului de Amenajare a Teritoriului Județean Covasna (PATJ).</p>

		<p>S-a elaborat și caietul de sarcini pentru servicii de proiectare în vederea elaborării „Planului de amenajare a teritoriului județean Covasna”, care a fost trimis spre consultare în data de 16.02.2022 către toți membrii Grupului de lucru. Membrii grupului de lucru au transmis Consiliului Județean propunerile de modificare și completare a Caietului de sarcini până la data de 03.03.2022. După integrarea acestor propuneri în Caietul de sarcini s-a trecut la întocmirea documentației pentru achiziția serviciilor de elaborare a „Planului de amenajare a teritoriului județean Covasna”.</p>
2.	<p>Necesitatea și oportunitatea investiției pentru care se aplică</p>	<p>În domeniul urbanismului, Consiliul Județean Covasna are rol de coordonare și oferire de suport comunităților locale din județ. În plus, Consiliul Județean Covasna are un rol semnificativ în trasarea liniilor directe vizând planificarea spațială la nivelul județului, prin elaborarea și actualizarea PATJ-ului. În momentul de față PATJ Covasna este expirat, datând din 1998 și nu mai corespunde în totalitate unor evoluții recente. În luna septembrie 2021 Consiliul Județean Covasna a aprobat inițierea procedurii de elaborare a unui nou PATJ. Este necesară elaborarea unui nou document de planificare teritorială la nivelul județului care să fundamenteze deciziile autorităților publice locale și inițiativele de dezvoltare ale mediului de afaceri și comunităților locale. PATJ Covasna asigură elementele definitorii pentru propunerile de dezvoltare spațială a unităților administrativ-teritoriale situate în limitele județului, precum și elementele de fundamentare a unor politici de amenajare a teritoriului național. Planul de amenajare al teritoriului județean (P.A.T.J. Covasna) este o documentație cu caracter director, ce are ca scop transpunerea spațială a programului de dezvoltare economică și socială, culturală și instituțională a județului Covasna, elaborat de către autoritățile județene, pentru teritoriul pe care îl gestionează. Prevederile P.A.T.J. devin obligatorii pentru documentațiile de amenajarea teritoriului și urbanism care le detaliază (P.A.T.Z., PUG, PUZ). Acesta se corelează cu Planul de Amenajare a Teritoriului Național (P.A.T.N.), cu Planul de Amenajare a Teritoriului Zonal (P.A.T.Z.) și alte documentații de amenajarea teritoriului, cu strategiile și programele de guvernare sectoriale, prevederile planului de management, respectiv cu obiectivele de conservare a ariilor naturale protejate,</p>

		precum și cu alte programe de dezvoltare.
3.	Corelarea cu proiecte deja implementate la nivel local	<p>Elaborarea Planului de amenajare a teritoriului județean Covasna se corelează cu mai multe proiecte importante implementate la nivel județean, având scopul de a corela studiile/documentațiile de urbanism privind obiectivele de investiții cu impact major asupra teritoriului:</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Covasna</i> (cod SMIS 20483, finanțat prin POS Mediu) în cadrul căreia s-a construit un nou Centru de Management Integrat al deșeurilor în comuna Boroșneu Mare, pentru care s-a elaborat un PUZ. - <i>Managementul adecvat al ariilor naturale protejate Munții Bodoc-Baraolt, Dealul Ciocas - Dealul Vițelului, Tinovul Apa Roșie, Tinovul Apa Lina - Honcsok, Oltul Superior, Râul Negru, Ciomad - Balványos și Mestecănișul de la Reci</i> (cod SMIS 42463, finanțat prin POS MEDIU - obiectivul proiectului era protecția și îmbunătățirea biodiversității și a patrimoniului natural prin organizarea managementului ariilor naturale protejate Natura 2000 aflate în administrarea / custodia Județului Covasna. PATJ Covasna are ca scop armonizarea cu planurile de management a ariilor naturale protejate din județ și protecția biodiversității acestor arii.
4.	Corelarea cu proiecte în curs de implementare de la nivel local	<p>Elaborarea PATJ Covasna atât în format fizic cât și digital este corelat cu proiectul <i>eCovasna</i> (Cod proiect 154600, finanțat prin Programul Operațional Capacitate Administrativă) care își propune implementarea standardelor de calitate dezvoltate pentru serviciile publice și susținerea de măsuri de simplificare, atât din perspectiva back-office (adaptarea procedurilor interne de lucru (records management) și digitalizarea arhivelor), cât și front-office pentru serviciile oferite publicului larg.</p> <p>În cadrul acestui proiect s-a realizat și s-a aprobat Strategia Integrată de Dezvoltare a județului Covasna pentru perioada 2021-2030 ca și document programatic și de planificare ce conține prioritățile și liniile directoare pentru viitoarele programe și proiecte de dezvoltare la nivelul județului Covasna. Scopul PATJ Covasna este transpunerea spațială a Strategiei integrate de dezvoltare a județului Covasna 2021-2030.</p> <p>Totodată în cadrul proiectului <i>eCovasna</i> se are în vedere retro-digitalizarea documentelor din ultimii 10 ani, pentru fluxurile de lucru vizate, identificate ca fiind importante pentru activitatea Consiliului Județean</p>

		Covasna care au termen de păstrare permanent, printre care și majoritatea documentelor de urbanism.
5.	Corelarea cu celelalte proiecte pentru care se aplică la finanțare	<p>Elaborarea PATJ este complementară cu toate proiectele și investițiile viitoare ale Consiliului Județean Covasna având ca scop asigurarea dezvoltării armonioase a teritoriului județean Covasna și facilitarea tranziției către o economie verde și durabilă.</p> <p>În cadrul Componentei C5 a PNRR Consiliul Județean Covasna va depune proiectul „Reabilitarea energetică a unor clădiri aparținând Spitalului Județean de Urgență „dr. Fogolyán Kristóf”, Sfântu Gheorghe” în cadrul apelului de proiecte PNRR/2022/C5/2/B.2.1/1.</p> <p>Lucrările de intervenție la Corpul C al clădirii spitalului, cât și la clădirea Secției Boli infecțioase și Blocul alimentar din ansamblul Spitalului Județean de Urgență „dr. Fogolyán Kristóf” Sfântu Gheorghe vor asigura creșterea performanței energetice a clădirilor din cadrul spitalului și au ca scop reducerea consumului specific pentru încălzire în condiții de eficiență economică.</p> <p>PATJ Covasna va integra prevederile Planurilor de Urbanism Generale și a Regulamentelor Locale de Urbanism ale municipiilor / orașelor / comunelor, actualizate care prevăd măsuri pentru tranziția verde și eficientizarea energetică a clădirilor publice.</p>
6.	Efectul pozitiv previzionat prin realizarea obiectivului de investiții	<p>Prin elaborarea Planului de amenajare a teritoriului județean Covasna se are în vedere:</p> <ol style="list-style-type: none"> armonizarea la nivelul întregului teritoriu a politicilor economice, sociale, ecologice și culturale, stabilite la nivel local pentru asigurarea echilibrului în dezvoltarea diferitelor zone ale județului, urmărindu-se creșterea coeziunii și eficienței relațiilor economice și sociale dintre acestea; dezvoltarea economică și socială echilibrată a regiunilor și zonelor, cu respectarea specificului acestora; îmbunătățirea calității vieții oamenilor și colectivităților umane; gestionarea în spiritul dezvoltării durabile a peisajului, componentă de bază a patrimoniului natural și cultural și a resurselor naturale; utilizarea rațională a teritoriului, prin limitarea extinderii necontrolate a localităților și conservarea terenurilor agricole fertile; conservarea și dezvoltarea diversității culturale;
7.	Modul de îndeplinire a condițiilor aferente	Elaborarea PATJ Covasna este necesară întrucât Planul în vigoare în momentul de față datează din anul 1998 și

<p>investițiilor</p>	<p>se dorește ca noul PATJ să reflecte actualele direcții și priorități de dezvoltare a județului, precum și cu respectarea celor mai noi norme la nivel național și european.</p> <p>Redactarea documentațiilor aferente PATJ Covasna se vor realiza în format digital, georeferențiat, în conformitate cu dispozițiile jalonului 288 (Intrarea în vigoare a legislației în domeniul mobilității urbane durabile, trimestrul IV, 2022) și ale jalonului 315 (codul ATUC, ce va fi aprobat până în trimestrul I, 2023). Documentațiile de amenajare a teritoriului și de urbanism în format GIS vor cuprinde simultan două categorii de informații care fundamentează deciziile, respectiv: date de tip vectorial și date de tip atribut.</p> <p>Realizarea unei baze de date geospațială realizată în format GIS, va fi pe straturi tematice, în sistem de proiecție stereografică 1970, conform art. 8 alin. (2) din Ordinul ministrului dezvoltării regionale și administrației publice nr. 233/2016.</p> <p>Baza de date geospațială în format GIS se va realiza în Etapa 3 de elaborare a PATJ Covasna și va fi cuprins în Volumul 7.</p> <p>PATJ Covasna va întocmi în conformitate cu prevederile Ordinului ministrului dezvoltării regionale și administrației publice nr. 233/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul și de elaborare și actualizare a documentațiilor de urbanism, cu modificările și completările ulterioare. Acesta va fi elaborat și predat beneficiarului etapizat, conform unui grafic de eșalonare a elaborării PATJ, coroborat cu etapele prevăzute în Regulamentul local de implicare a publicului în elaborarea sau revizuirea planurilor de amenajare a teritoriului, aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Covasna nr. 91/2011.</p> <p>Toate aceste condiții vor fi luate în considerare în cadrul elaborării documentației de atribuire pentru achiziția serviciilor de Elaborare a Planului de amenajare a teritoriului județean Covasna, și descrise ca și cerințe obligatorii în Caietul de sarcini.</p> <p>După aprobare, PATJ Covasna va fi transmis către MDLPA pentru publicare în platforma de date digitale urbane interoperabile (componentă a Observatorului teritorial), aferentă jalonului 316 din componenta 10 – Fondul Local.</p>
<p>8.</p>	<p>Descrierea procesului de Pe 25 noiembrie 2021 Consiliul Județean Covasna a</p>

implementare	<p>adoptat Hotărârea nr. 206/2021 privind aprobarea inițierii procedurii de elaborare a Planului de Amenajare a Teritoriului Județean Covasna.</p> <p>Conform acestei hotărâri, prin Dispoziția nr. 22/2022 a președintelui Consiliului Județean Covasna s-a constituit Grupul de lucru cu rol consultativ pentru elaborarea Planului de Amenajare a Teritoriului Județean Covasna. S-a elaborat și caietul de sarcini pentru servicii de proiectare în vederea elaborării „Planului de amenajare a teritoriului județean Covasna”, care a fost trimis spre consultare în data de 16.02.2022 către toți membrii Grupului de lucru. Membrii grupului de lucru au transmis Consiliului Județean propunerile de modificare și completare a Caietului de sarcini până la data de 03.03.2022.</p> <p>După integrarea acestor propuneri în Caietul de sarcini s-a trecut la întocmirea documentației pentru achiziția serviciilor de elaborare a „Planului de amenajare a teritoriului județean Covasna”.</p> <p>Urmează finalizarea documentației de achiziție și publicarea pe SICAP a anunțului de participare, procedura aplicabilă fiind de licitație deschisă.</p> <p>După derularea procedurii de achiziție publică a serviciilor de elaborare PATJ Covasna, semnarea contractului de servicii și emiterea ordinului de începere, va începe elaborarea efectivă a PATJ.</p> <p>Etapele elaborării PATJ vor fi următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Etapa I - Elaborare studii de fundamentare cu caracter analitic și studii de fundamentare cu caracter prospectiv; Suportul topografic vizat de O.C.P.I. Covasna - VOLUMUL 1 - Predare–primire documente studii de fundamentare cu caracter analitic și studii de fundamentare cu caracter prospectiv; Suportul topografic vizat de O.C.P.I. Covasna - VOLUMUL 1 <p>Termen de predare de la emiterea ordinului de începere: 8 luni</p> <ul style="list-style-type: none"> - Etapa II - Elaborarea părții 1-a P.A.T.J. Covasna - Analiza situației existente, identificarea elementelor care condiționează dezvoltarea cu evidențierea problemelor, a dificultăților, a tendințelor și identificarea zonelor cu potențial natural sau cultural – VOLUMUL 2 Elaborarea părții a 2-a a P.A.T.J. Covasna -Diagnostic prospectiv și general – VOLUMUL 3 - Predare-primire Partea 1 si Partea a 2-a a P.A.T.J. Covasna - VOLUMUL 2 si VOLUMUL 3
--------------	---

		<p>Termen de predare de la emiterea ordinului de începere: 3 luni de la finalizarea Etapei I</p> <ul style="list-style-type: none"> - Etapa a III-a - Elaborarea „Planului de Amenajare a Teritoriului Județean Covasna” parte scrisă și desenată (partea a III-a și a IV-a) care include strategia de dezvoltare teritorială a județului Covasna și Planul de acțiune pentru implementarea PATJ Covasna - politici publice teritoriale, programe și proiecte - VOLUMUL 4, 5, 6 și 7 - Predare–primire draft document „Planul de Amenajare a Teritoriului Județean Covasna ” ce va fi supus procesului de avizare (partea a III-a și a IV-a) parte scrisă și desenată, care include strategia de dezvoltare teritorială a județului Covasna și Planul de acțiune pentru implementarea P.A.T.J. Covasna - politici publice teritoriale, programe și proiecte - VOLUMELE 4, 5, 6 și 7 <p>Termen de predare de la emiterea ordinului de începere: 6 luni de la finalizarea Etapei a II-a</p> <ul style="list-style-type: none"> - Etapa IV-a - Întocmirea documentațiilor necesare pentru obținerea avizelor și/sau acordurilor, conform legislației în vigoare - Predare-primire avize și acorduri necesare în vederea aprobării P.A.T.J. Covasna, din lista întocmită cu respectarea prevederilor legale în vigoare din domeniul amenajării teritoriului și din domeniile conexe - VOLUMUL 8 <p>Termen de predare de la emiterea ordinului de începere: 6 luni de la finalizarea Etapei a III-a</p> <ul style="list-style-type: none"> - Etapa a V-a - Predare – primire document “Actualizare Plan de amenajare a teritoriului județean Covasna”, propunerea finală care include toate observațiile avizatorilor și care se supune procedurii de transparență decizională și ulterior va fi supus aprobării Consiliului Județean Covasna; Baza de date geospațială finală aferentă PATJ Covasna și un document sintetic (rezumat) al P.ATJ Covasna – VOLUMELE 7, 8, 9 și 10 <p>Termen de predare de la emiterea ordinului de începere: 23 luni de la emiterea ordinului de începere</p> <ul style="list-style-type: none"> - Consultare publică - VOLUMUL 9 - Consultare publică în etapa pregătitoare - anunțarea intenției de elaborare; - Consultare publică în etapa de documentare și elaborare a studiilor de fundamentare - 2 întâlniri; - Consultare publică în etapa elaborării propunerilor ce vor fi supuse procesului de avizare - 2 întâlniri - Consultare publică în etapa de elaborare a propunerii
--	--	--

		<p>finale, care include toate observațiile avizatorilor și care se supune procedurii de transparență decizională - 1, 2 întâlniri</p> <p>- Raportului informării și consultării publicului care fundamentează decizia Consiliul Județean Covasna responsabil cu aprobarea P.A.T.J. Covasna. - VOLUMUL 9</p> <p>Termen de predare de la emiterea ordinului de începere: 23 luni de la emiterea ordinului de începere</p> <p>- Aprobarea P.A.T.J. Covasna</p> <p>- Aprobarea documentului „Elaborare Plan de amenajarea teritoriului județean Covasna”</p> <p>Termen de realizare: 2-3 luni de la finalizarea Etapei 6</p> <p>După aprobare PATJ Covasna acesta va fi transmise către MDLPA pentru publicare în platforma de date digitale urbane interoperabile (componentă a Observatorului teritorial).</p>
9.	Alte informații	<p>PATJ Covasna se încadrează ca și investiție eligibilă în cadrul PNRR Componenta C10- Fondul local – în cadrul apelului de proiect PNRR/2022/C10</p>