

ROMÂNIA
CONSILIUL JUDEȚEAN COVASNA

HOTĂRÂREA Nr. ____/2025

pentru modificarea anexelor nr. 1 și 2 la Hotărârea Consiliului Județean Covasna nr. 190/2022 privind aprobarea Regulamentului, a Caietului de sarcini al serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Covasna și a Documentației de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de transport persoane în județul Covasna

Consiliul Județean Covasna,
înrunit în ședința sa ordinară din data de _____ 2025,
analizând Referatul de aprobare al Președintelui Consiliului Județean Covasna pentru modificarea anexelor nr. 1 și 2 la Hotărârea Consiliului Județean Covasna nr. 190/2022 privind aprobarea Regulamentului, a Caietului de sarcini al serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Covasna și a Documentației de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de transport persoane în județul Covasna ,

văzând Raportul Administratorului public, precum și avizele comisiilor de specialitate din cadrul Consiliului Județean Covasna,

având în vedere:

- Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- Legea serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare;

- Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare;

- Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, cu modificările și completările ulterioare;

- Ordinul ministrului transporturilor nr. 972/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru pentru efectuarea transportului public local și a Caietului de sarcini-cadru al serviciilor de transport public local;

- Hotărârea Consiliului Județean Covasna nr. 136/2022 privind stabilirea programului de transport public județean de persoane prin curse regulate valabil în perioada 01.01.2023-31.12.2032, cu modificările ulterioare,

luând în considerare:

- Protocolul nr. 723/26/16.07.2025 privind asigurarea, organizarea și gestiunea serviciilor de transport public între diferite unități administrativ - teritoriale de la nivelul județului Covasna, încheiat între Județul Covasna prin Consiliul Județean Covasna și Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "Transport Metropolitan Sepsi";

- Studiul de trafic/mobilitate în vederea actualizării structurii programului de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Covasna,

transmis prin scrisoarea de înaintare a Certrans Level S.R.L. nr. 330/02.07.2025, înregistrată la Consiliul Județean Covasna sub nr. 12286/03.07.2025,

ținând cont de:

- adresele Consiliului Județean Covasna nr. 9022/19.05.2025, nr. 11636/24.06.2025, nr. 11641/24.06.2025 și nr. 12168/03.07.2025;

- adresele Primăriei Comunei Ozun nr. 13275/22.11.2023 și nr. 6918/27.06.2025, înregistrate la Consiliul Județean Covasna sub nr. 14117/22.11.2023 și nr. 11862/27.06.2025;

- adresele Primăriei Comunei Barcani nr. 4687/10.06.2025 și nr. 5390/25.06.2025, înregistrate la Consiliul Județean Covasna sub nr. 10517/10.06.2025 și nr. 11812/26.06.2025;

- adresele Asocierii S.C. Linka Tranzit S.R.L. - S.C. Transbus S.A. nr. 37/19.05.2025 și nr. 57/03.07.2025, înregistrate la Consiliul Județean Covasna sub nr. 9080/19.05.2025 și nr. 12247/03.07.2025,

fiind îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare,

în baza art. 173 alin. (1) lit. f) și în temeiul art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Articol unic. Anexele nr. 1 și 2 la Hotărârea Consiliului Județean Covasna nr. 190/2022 privind aprobarea Regulamentului, a Caietului de sarcini al serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Covasna și a Documentației de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de transport persoane în județul Covasna, se modifică și se înlocuiesc cu anexele nr. 1 și 2, care fac parte integrantă din prezenta hotărâre.

Sfântu Gheorghe, _____

TAMÁS Sándor
Președinte

Contrasemnează,
SZTAKICS István-Attila,
Secretar general al județului Covasna

Prezenta hotărâre se comunică:

- 1 ex. la Instituția Prefectului - Județul Covasna;
- 1 ex. la Compartimentul administrație publică;
- 1 ex. la Administrator public;
- 1 ex. la Compartimentul monitorizarea serviciilor comunitare de utilități publice, transport public județean.

JBK

ROMÂNIA
CONSILIUL JUDEȚEAN COVASNA
PREȘEDINTE

Nr. _____ / _____ 2025

REFERAT DE APROBARE

pentru modificarea anexelor nr. 1 și 2 la Hotărârea Consiliului Județean Covasna nr. 190/2022 privind aprobarea Regulamentului, a Caietului de sarcini al serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Covasna și a Documentației de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de transport persoane în județul Covasna

Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 precizează că, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor și a caietelor de sarcini, pe baza regulamentelor-cadru, a caietelor de sarcini-cadru elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente.

Prin Ordinul ministrului transporturilor nr. 972/2007 a fost aprobat Regulamentul-cadru pentru efectuarea transportului public local și Caietul de sarcini - cadru al serviciilor de transport public local, care a stat la baza întocmirii Regulamentului pentru efectuarea serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Covasna, și Caietului de sarcini al serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Covasna.

Datorită actualizării Programului de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Covasna valabil în perioada 01.01.2023-31.12.2032, se impune modificarea Regulamentului și a Caietului de sarcini al serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Covasna.

Actualizarea Programului de transport a devenit necesară datorită următoarelor:

Din totalul de 9 loturi de trasee din Programul de transport public județean de persoane prin curse regulate în perioada 01.01.2023-31.12.2032, aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean nr. 136/2022, 4 loturi de trasee, respectiv loturile 1, 2, 3 și 8, nu au putut fi atribuite nici prin procedura de achiziție sectorială prin licitație publică și nici prin atribuire directă ca măsură de urgență realizată conform prevederilor art. 5, alin. (5) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare, din cauza lipsei de interes din partea operatorilor de transport.

Prin urmare, s-a elaborat Studiul de trafic/mobilitate în vederea actualizării structurii programului de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Covasna cu accent pe identificarea și evaluarea fluxurilor de călători și a cerințelor de mobilitate ale colectivităților locale, de către CERTRANS LEVEL S.R.L.,

predată cu Scisoarea de înaintare nr. 330/02.07.2025, înregistrată la Consiliul Județean Covasna cu nr. 12286/03.07.2025 și prin Procesul - verbal de predare-primire înregistrat la Consiliul Județean Covasna cu nr. 12294/03.07.2025, recepționat cu Procesul-verbal de recepție, înregistrat la Consiliul Județean Covasna cu nr. 12427/07.07.2025, care reprezintă documentația de bază a actualizării Programului de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Covasna.

Studiul de trafic/mobilitate a avut ca obiectiv principal actualizarea programului de transport județean de persoane prin curse regulate astfel încât să fie create premise pentru atribuirea gestiunii serviciului pentru toate grupele/traseele din programul de transport, având în vedere că 4 loturi de trasee din Programul de transport public județean de persoane prin curse regulate în perioada 01.01.2023-31.12.2032 aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean nr. 136/2022, nu au putut fi atribuite nici prin procedura de achiziție sectorială prin licitație publică și nici prin atribuire directă.

În contextul menționat, restructurarea și reorganizarea traseelor din grupele/loturile rămase neatribuite, s-a impus ca o măsură necesară de creștere a atractivității pentru operatorii de transport, prin:

- Reducerea complexității logistice;
- Regruparea traseelor în funcție de fluxuri reale;
- Crearea unor configurații mai ofertante economic, care pot fi preluate și operate în condiții sustenabile.

Actualizarea programului de transport pentru traseele celor 4 grupe a avut în vedere adaptarea la cererea reală de transport iar reconfigurarea traseelor s-a bazat pe datele colectate din: sondajele de mobilitate în rândul populației județului, solicitările și informațiile autorităților locale, numărul de elevi navetiști furnizat de Inspectoratul Școlar Județean Covasna, acestea reflectând necesitățile reale de transport zilnic.

Toate modificările efectuate sunt documentate oficial și reprezintă rezultatul consultărilor dintre autoritatea județeană, elaboratorul studiului (CERTRANS LEVEL S.R.L.), unitățile administrativ-teritoriale și operatorii de transport, cu respectarea principiului consultării părților interesate, conform prevederilor legale în vigoare. S-a avut în vedere raționalizarea numărului de trasee prin comasare funcțională, optimizarea rutelor regruparea coerentă geografic, corelarea traseelor cu cererea școlară și de muncă, eficiența economică și reducerea presiunii logistice.

La stabilirea traseelor și constituirea grupelor de trasee care fac obiectul procedurii de atribuire a contractului de servicii publice de transport călători s-a avut în vedere gruparea echilibrată a traseelor, evitarea suprapunerii traseelor sau a mai multor operatori pe același traseu, precum și perspectiva începerii prestării Serviciului public de transport călători în zona metropolitană Sepsis în baza contractului de delegare a serviciului de transport public în zona metropolitană Sepsis, care va fi efectuată de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "Transport Metropolitan Sepsis".

Datorită celor prezentate, a fost necesară actualizarea Programului de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Covasna valabil în perioada 01.01.2023-31.12.2032, conform celor de mai sus, în concordanță cu propunerile din studiul de trafic, cu respectarea Protocolului nr. 723/26/16.07.2025, încheiat între Județul Covasna prin Consiliul Județean Covasna și Asociația de Dezvoltare Intercomunitară

”Transport Metropolitan Sepsi”, și ținând cont de solicitările comunelor, respectiv a operatorilor de transport, materializate în:

- adresele Primăriei Comunei Ozun nr. 13275/22.11.2023 și nr. 6918/27.06.2025, înregistrate la Consiliul Județean Covasna sub nr. 14117/22.11.2023 și nr. 11862/27.06.2025;
- adresele Primăriei Comunei Barcani nr. 4687/10.06.2025 și nr. 5390/25.06.2025, înregistrate la Consiliul Județean Covasna sub nr. 10517/10.06.2025 și nr. 11812/26.06.2025;
- adresele Asocierii S.C. Linka Tranzit S.R.L. - S.C. Transbus S.A. nr. 37/19.05.2025 și nr. 57/03.07.2025, înregistrate la Consiliul Județean Covasna sub nr. 9080/19.05.2025 și nr. 12247/03.07.2025,

În următoarea perioadă se va actualiza în baza Programului de transport actualizat și Studiul de oportunitate pentru fundamentarea valorii estimate a contractelor de delegare, după care se va elabora documentația de atribuire pentru loturile neatribuite, și procedura competitivă de licitație publică deschisă privind atribuirea contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate în județul Covasna pentru loturile neatribuite va fi reluată prin demararea unei noi proceduri de atribuire a contractelor de delegare potrivit Regulamentului CE nr.1370/2007, care se va realiza în condițiile art.8 și art.251, alin. (2) din Legea 99/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Ținând cont de cele de mai sus, prin prezenta se propune modificarea Regulamentului pentru efectuarea Serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Covasna, precum și a Caietului de sarcini al serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Covasna, în baza următoarelor acte normative în vigoare:

- Legea nr. 92/2007 privind serviciile publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere;
- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată;
- Regulamentul-cadru aprobat prin Ordinul ministrului transporturilor nr. 972/2007, aplicabil transportului public județean;
- Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată prin Legea nr. 180/2002, cu modificările ulterioare.

Modificarea Regulamentului pentru efectuarea Serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Covasna are ca obiectiv îmbunătățirea cadrului organizatoric și tehnic în care se desfășoară activitatea de transport, prin:

- clarificarea unor aspecte privind atribuțiile operatorilor și ale autorității județene de transport;
- introducerea unor prevederi detaliate privind actualizarea programului de transport;
- reglementarea preluării unor trasee de transport de către asociațiile de dezvoltare intercomunitară;
- definirea unor termeni relevanți pentru aplicarea unitară a prevederilor regulamentului;

- consolidarea procedurilor de control și sancționare.

Actualizarea Regulamentului Serviciului nu este determinată de o modificare a cadrului legal național sau european aplicabil, ci constituie o adaptare la nevoile actuale ale județului Covasna, în scopul creșterii transparenței, eficienței și siguranței în organizarea serviciului public de transport de persoane.

Actualizarea regulamentului se efectuează cu respectarea integrală a prevederilor legale incidente și are ca finalitate îmbunătățirea organizării, monitorizării și executării serviciului public de transport județean de persoane, în beneficiul direct al comunității și în interesul utilizatorilor.

Totodată, luând în considerare actualizarea Programului de transport public județean de persoane prin curse regulate în perioada 01.01.2023-31.12.2032 și faptul că programul de transport, alături de stațiile de transport public din graficele de circulație, constituie anexe ale Caietului de sarcini al Serviciului, este necesară modificarea Caietului de sarcini al serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Covasna, în concordanță cu noul program de transport.

Având în vedere cele de mai sus, propun adoptarea de către Consiliul Județean Covasna a modificării anexelor nr. 1 și 2 la Hotărârea Consiliului Județean Covasna nr. 190/2022 privind aprobarea Regulamentului, a Caietului de sarcini al serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Covasna și a Documentației de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de transport persoane în județul Covasna, conform proiectului de hotărâre alăturat.

Președinte,

TAMÁS Sándor